



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie
Zespół Zamiejscowy w Radomiu**

ul. Żeromskiego 53 26-600 Radom

tel. (48) 362 78 29; 36312 06

e-mail: radom@warszawa.rio.gov.pl



Radom, dnia 6 grudnia 2016 r.

SO-Ra.0031.418.2016

Burmistrz Miasta i Gminy

**ul. 1-Maja 2
27-300 LIPSKO**

W załączeniu przesyłam uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Radomiu Nr Ra .418.2016 z dnia 6 grudnia 2016 r w sprawie opinii o projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2017. Z treścią niniejszej opinii proszę zapoznać Radę przed uchwaleniem budżetu.

Z poważaniem:

Członek Kolegium

mgr Witold Kaczkowski

Otrzymują:

1. Adresat
2. a/a

Uchwała Nr Ra .418.2016
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 6 grudnia 2016 r.

w sprawie : opinii o przedłożonym przez Miasto i Gminę w Lipsku projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2017.

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz.561) oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r (Dz.U. z 2013 r.,poz. 885, z późn.zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;**

Przewodnicząca : Alina Siara
Członkowie : Witold Kaczkowski
Janina Filipowicz

§ 1.

Przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy w Lipsku projekt Uchwały budżetowej na rok 2017 opiniuje pozytywnie z uwagami omówionymi w uzasadnieniu.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art.238, ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art.246, ust.2 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu , w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie :

W dniu 15 listopada 2016 r do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęło Zarządzenie Burmistrza nr: 174 /2016 z dnia 14 listopada 2016 r w sprawie przedłożenia projektu Uchwały Budżetowej na rok 2017.

Skład Orzekający analizując przedłożony projekt Uchwały Budżetowej ocenił jej kompletność oraz zgodność z obowiązującymi przepisami art.211-222 ustawy o finansach publicznych, a także uchwałą Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2017 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków . Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art.212 ustawy o finansach publicznych. Zawarte w treści uchwały limit i upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu spełniają wymogi art.212 i art.258 wym. ustawy.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2017 dochody prognozują się w wysokości 36 546 560 zł z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 36 138 960 zł i majątkowych w kwocie 407 600 zł. Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych, które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki zaplanowano w wysokości 35 865 260 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 33 075 855 zł i majątkowe w kwocie 2 789 405 zł. W tabeli do projektu budżetu ustalono plan wydatków majątkowych na rok 2017.

Planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu, zachowano więc relację określoną w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2016 r., poz.198 z późn.zm.) oraz ustaw kompetencyjnych. W tym zakresie w rozdziale 92120 –Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami Gmina zaplanowała wydatki nie należące do zadań Gminy. Z treści uzasadnienia wynika , iż w tym rozdziale zaplanowano wydatki na remont kapliczki w miejscowości Gruszczyn nie wskazując czyją własnością jest grunt , na którym znajduje się remontowana kapliczka i czy jest ona wpisana do rejestru

Warunkiem koniecznym finansowania z budżetu Gminy powyższego zadania jest posiadanie przez Gminę tytułu prawnego do danego gruntu, obiektu i wpis do rejestru zabytków. Finansowanie tego zadania powinno odbywać się w trybie przepisów ustawy o ochronie zabytków i opieki nad zabytkami.

Zgodnie z art.237 ustawy o finansach publicznych w budżecie zaplanowano dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z ustaw.

W projekcie budżetu wyodrębniono również plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego w łącznej kwocie 255 329 zł. Zaplanowane w Sołectwach Małgorzacin, Gruszczyn, Długowola Pierwsza i Długowola Druga przedsięwzięcia nie spełniają wymogów określonych w art.2 ust.6 ustawy o funduszu sołeckim z dnia 21 lutego 2014r (Dz. U. z 2014r, poz. 301). Zgodnie z powyższym przepisem środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Przedsięwzięcie budowa studni głębinowej w Sołectwie Małgorzacin oraz wykonanie ogrodzenia działki nr ewidencyjny w sołectwie Gruszczyn mają być realizowane na nieruchomościach, które nie stanowią własności Gminy. Brak prawa własności do tych nieruchomości wyklucza możliwość sfinansowania wydatków zarówno z budżetu Gminy, jak i funduszu sołeckiego. Również zaplanowane dla sołectw Długowola Pierwsza i Długowola Druga wspólne przedsięwzięcie o nazwie „Budowa chodnika przy drodze powiatowej nr 1922W w miejscowości Długowola” nie należy do zadań Gminy. Zadaniem własnym Gminy zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt.2 ustawy o samorządzie gminnym jest budowa dróg, ulic gminnych. Podpisanie między gminą, a powiatem porozumienia w sprawie przejęcia przez Gminę zarządu nad drogą powiatową nie daje podstaw do realizacji tego zadania w ramach Funduszu Sołeckiego Gminy. W przypadku gdy zaproponowane przez sołectwa przedsięwzięcia nie spełniają w/wym wymogów przepisy art.5 ust.10-11 ustawy o funduszu sołeckim obligują Radę Gminy, do odrzucenia wniosków tych sołectw. W związku z powyższym należy dokonać korekty projektu budżetu w zakresie wskazanych nieprawidłowości.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną, która mieści się w granicach określonych w art. 222 ust.1 ustawy o finansach publicznych, rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, którą ustalono w wysokości określonej w art.26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r., poz.1166 z późn. zm.) oraz rezerwę celową na inwestycje. Suma rezerw celowych stanowi 0,4% wydatków budżetu i jest zgodna z art. 222 ust.3 ustawy o finansach publicznych.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art.35, ust.1, pkt.1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r o izbach rolniczych (Dz.U.z 2016 r., poz.1315) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

W załączniku do uchwały budżetowej ujęto dotacje dla podmiotów należących do sektora finansów publicznych, w tym dla Lipskiego Centrum Kultury, które prowadzi również Bibliotekę Gminną oraz dla Województwa Mazowieckiego na współfinansowanie wspólnie realizowanego projektu z udziałem środków z UE oraz dla Powiatu Lipskiego na przebudowę drogi powiatowej w formie pomocy finansowej.

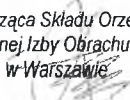
Dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych zaplanowano dotacje dla punktu przedszkolnego na zadania w zakresie wychowania przedszkolnego, na zadania z zakresu: dowozu młodzieży niepełnosprawnej na warsztaty terapii zajęciowej, ochrony i promocji zdrowia, nauki, szkolnictwa wyższego, edukacji, oświaty i wychowania oraz na kulturę fizyczną i sport.

Do uchwały budżetowej dołączono również załącznik określający plan przychodów i kosztów Samorządowego Zakładu Budżetowego Usług Komunalnych.

Planowany na 2017 rok budżet zakłada nadwyżkę budżetową w wysokości 681 300 zł, którą przeznacza się na spłatę kredytów zaciągniętych w latach ubiegłych.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt, może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2017 po usunięciu wskazanych w uzasadnieniu do opinii nieprawidłowości.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

Aliha Siara